

ОТДЕЛ ОБРАЗОВАНИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ ПЕТРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

АКТ

«10» апреля 2023 года

г. Светлоград

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 13 августа 2020 г. № 1076 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Петровского городского округа Ставропольского края», планом ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении муниципальных учреждений, подведомственных отделу образования администрации Петровского городского округа Ставропольского края, на 2023 год, утвержденным приказом отдела образования администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 08.12.2022 г. № 531, приказом отдела образования администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 27.02.2023 г. № 96 осуществлялась документарная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (далее - проверка) в отношении муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 4 «Ромашка» г. Светлоград, ИНН: 2617008081, адрес местонахождения заказчика: Ставропольский край, Петровский район, г. Светлоград, ул. Московская, 27.

Проверка осуществлялась комиссией в следующем составе:

председатель комиссии - Шевченко Наталья Анатольевна, начальник отдела образования администрации Петровского городского округа Ставропольского края;

члены комиссии:

Савченко Светлана Игоревна, заместитель начальника отдела образования;

Голинищева Ирина Владимировна, ведущий специалист по закупкам муниципального казенного учреждения «Центр развития и поддержки системы образования».

Проверка начата: 13 марта 2023 года.

Проверка окончена: 27 марта 2023 года.

Проверяемый период: закупки товаров, работ, услуг за период с 01.01.2022 г. по 31.01.2023 г.

Предмет проверки:

Предметом настоящей проверки является соблюдение муниципальным казенным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 4 «Ромашка» г. Светлоград, в том числе его

контрактным управляющим, законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

При осуществлении ведомственного контроля осуществлялась проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

- 1) соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- 2) соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;
- 3) соблюдения требований о нормировании в сфере закупок;
- 4) правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- 5) соответствия информации об идентификационных кодах закупок и неперевышения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок информации, содержащейся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), условиях проектов контрактов, направленных участниками закупок, с которыми заключаются контракты, в реестре контрактов, заключенных заказчиками;
- 6) предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- 7) соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 8) соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 9) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.
- 10) соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Цель проверки:

предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Официальное наименование учреждения: муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 4 «Ромашка» г. Светлоград (далее - МКДОУ ДС № 4 «Ромашка» г. Светлоград).

Организационно-правовая форма учреждения: муниципальное

учреждение.

Тип: казенное.

Место нахождения: Ставропольский край, Петровский район, г. Светлоград, ул. Московская, 27.

Данные учреждения:

В соответствии с изменениями в Устав, утвержденными постановлением администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 23 апреля 2018 года № 576, функции и полномочия учредителя в отношении Учреждения осуществляет администрация Петровского городского округа Ставропольского края.

Отдельные полномочия учредителя по координации и регулированию деятельности Учреждения возложены на отдел образования администрации Петровского городского округа Ставропольского края.

Приказом отдела образования администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 31 октября 2022 г. № 138-к на должность исполняющего обязанности заведующего МКДОУ ДС № 4 «Ромашка» г. Светлоград назначена Кошкулько Анна Васильевна с 01 ноября 2022 г.

К проверке представлены оригиналы и надлежащим образом заверенные копии следующих документов:

1. Выписка из приказа о назначении на должность руководителя.
2. Копия приказа о возложении обязанности контрактного управляющего и утверждении должностной инструкции контрактного управляющего.
3. Копии планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2022 финансовый год.
4. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год.
5. Первичные бухгалтерские документы за проверяемый период (выборочно).
5. Реестр контрактов за период с 01.01.2022 г. по 31.12.2022 г., с 01.01.2023 г. по 31.01.2023 г.

Проверкой установлено:

I. В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ и приказом МКДОУ ДС № 29 «Ромашка» г. Светлоград от 01.09.2022 г. № 30 на осуществление закупок и иные полномочия, предусмотренные законодательством о контрактной системе в сфере закупок, были возложены на заведующего хозяйством МКДОУ ДС № 4 «Ромашка» г. Светлоград Коробкину Алену Алексеевну.

Правила организации деятельности контрактного управляющего при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд прописаны в должностной инструкции контрактного управляющего, утвержденной приказом МКДОУ ДС № 4 «Ромашка» г. Светлоград от 01.09.2022 г. № 30.

Контрактный управляющий Коробкина А.А. в проверяемом периоде до 13.03.2023 г. не имела соответствующего образования в сфере закупок или размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

для государственных и муниципальных нужд и не направлялась на курсы повышения квалификации в сфере закупок, что является нарушением части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

В целях централизации закупок в Петровском городском округе Ставропольского края в соответствии со статьей 26 Закона № 44-ФЗ; решением Совета депутатов Петровского городского округа Ставропольского края от 26 декабря 2017 года № 95 «Об уполномоченном органе по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Петровского городского округа Ставропольского края» (в ред. решения совета депутатов Петровского городского округа Ставропольского края от 14.12.2018 N 199, от 17.02.2022 г. № 12) определен уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Петровского городского округа Ставропольского края - администрация Петровского городского округа Ставропольского края.

Постановлением администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 08 февраля 2018 года № 129 (в ред. постановления администрации Петровского городского округа Ставропольского края от 09.08.2022 г. № 1273) утверждены Положение о единой комиссии по осуществлению закупок Петровского городского округа Ставропольского края и Состав единой комиссии по осуществлению закупок Петровского городского округа Ставропольского края.

II. Информация о закупках заказчика в соответствии с действующим законодательством содержится на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, единая информация система (ЕИС)).

По итогам выборочной проверки информации, размещенной на официальном сайте, в проверяемом периоде, и представленных Заказчиком документов установлено следующее.

1. Соблюдение требований к составлению и размещению планов-графиков

В соответствии с частями 5 и 6 статьи 16 Закона № 44-ФЗ и пунктами 4 и 12 «Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими

силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (далее – Положение о порядке формирования планов-графиков) план-график формируется на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно пункта 24 Положения о порядке формирования планов-графиков, при внесении изменений в план-график в единой информационной системе размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений.

Бюджет Петровского городского округа Ставропольского края на 2022 год плановый период 2023 и 2024 годов утвержден 16 декабря 2021 года решением Совета депутатов Петровского городского округа Ставропольского края № 139. План-график закупок на 2022 год заказчик утвердил 29.12.2021 г. и разместил в ЕИС 13.01.2022 г. (на 6 рабочий день).

В структурированной форме плана-графика закупок на 2022 год имеет 21 версию. Итоговая версия плана-графика закупок утверждена 30.12.2022 г. и опубликована на сайте ЕИС 13.01.2023 года (на 5 рабочий день).

Бюджет Петровского городского округа Ставропольского края на 2023 год плановый период 2024 и 2025 годов утвержден 15 декабря 2022 года решением Совета депутатов Петровского городского округа Ставропольского края № 27. План-график закупок на 2023 год заказчик утвердил 29.12.2022 г. и разместил в ЕИС 13.01.2023 г. (на 6 рабочий день).

По итогам проверки соблюдения заказчиком требований к составлению и размещению планов-графиков установлено, что должностными лицами заказчика случаи нарушения допущены не были.

2. Осуществление закупок

На момент проведения проверки, по состоянию на 13.03.2023 г. закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (исполнителя, подрядчика), отсутствовали.

Заказчик при осуществлении закупок использовал конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществлял закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

3. Анализ аукционов в электронной форме (электронный аукцион)

В проверяемый период заказчиком не осуществлялись закупки путем проведения конкурентных процедур (аукционов).

4. Соблюдение требований при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

На основании части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ заказчиком в проверяемом периоде заключено 198 договоров (контрактов) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

1. Согласно пункту 4 части 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключено 64 договора (контракта) на общую сумму 826 919,03 рублей в 2022 г., 9 договоров (контрактов) на сумму 481 034,85 рубля в 2023 г. Фактов осуществления закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, превышающую установленную данной статьей, не выявлено. При этом годовой объем закупок, осуществленный на основании п. 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превышает два миллиона в 2022 году.

2. Согласно пункту 5 части 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключено 112 договоров (контрактов) на общую сумму 2 119 413,19 рублей в 2022 г., 13 договоров (контрактов) на сумму 1 051 098,90 рублей в 2023 г. Фактов осуществления закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, превышающую установленную данной статьей, не выявлено. При этом годовой объем закупок, осуществленный на основании п. 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превышает пяти миллионов в 2022 году.

3. Согласно пункту 8 части 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в 2022 г. заключен 1 договор (контракт) – (№ 47 от 13.01.2022 г.) на сумму 807 306,10 рублей, в 2023 г. заключен 1 договор (контракт) – (№ 47 от 16.01.2023 г.) на сумму 877 045,72 рублей.

При выборочной проверке договоров (контрактов), заключенных по части 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, были выявлены следующие недостатки:

- в муниципальном контракте № 8 от 01.02.2022 г., договоре купли-продажи от 23.03.2022 г., муниципальном контракте № 738827 от 30.06.2022 г. отсутствует условие о том, что «цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта».

5. Соблюдение требований и ограничений при осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 данной статьи путем: проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие

организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Расчет совокупного годового объема закупок за 2021 год

Наименование	Сумма, руб.
Контракты, оплаченные в 2021 году, заключенные по результатам состоявшихся конкурентных процедур, заключенные с единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с <u>пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ</u> по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с <u>требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ</u>	15 690,00
Контракты, оплаченные в 2021 году, заключенные в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с <u>пунктами 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ</u>	3 428 321,00
Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный в соответствии с частью 16 статьи 3 Закона № 44-ФЗ	3 444 011,00

Заказчиком в 2021 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций осуществлены следующие закупки:

№ п/п	Номер извещения, способ и предмет закупки	Оплачено в 2020 году, рублей
1.	0121600005621000115, услуги по оценке условий труда	4290,00
2.	0121600005620000163, услуги по широкополосному доступу к информационно-коммуникационной сети Интернет по проводным сетям	11 400,00
Итого оплачено контрактов, заключенных с СМП и СОНКО в 2020		15 690,00

Совокупный годовой объем закупок учреждения в 2021 году, рассчитанный с учетом частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, составляет 3 444 011,00 рублей.

Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2021 году составляет 15 690,00 рублей или 100% от совокупного годового объема закупок, рассчитанного за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год размещен учреждением на официальном сайте 14.03.2022 г. в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ. Содержание отчета соответствует пункту 2 Требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору

инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования».

Несоответствий не выявлено.

б. Соблюдение требований по размещению на официальном сайте информации о закупках, включаемых в реестр контрактов

В соответствии с частью 3 ст.103 Закон № 44-ФЗ в течении пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1-7,9,12 и 14 статьи 103 Закон № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Если в соответствии с Законом № 44-ФЗ были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 указанной статьи и в отношении которой внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11, и 13 части 2 статьи 103 Закона № 44 - ФЗ, направляется заказчиками в указанный орган в течении пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. В соответствии с законом 104-ФЗ от 16.04.2022 г. с 19.04.2022 г. информация, предусмотренная пунктом 13 ч.2 ст. 103 44-ФЗ (информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта), направляется заказчиками в указанный орган не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документов о приемке. На официальном сайте в разделе «Реестр контрактов» содержится информация о заключенных и исполненных контрактах.

По итогам выборочной проверки деятельности заказчика в части соблюдения установленных сроков направления сведений о заключении, изменении, исполнении, расторжении контрактов установлено, что должностными лицами заказчика допущены случаи нарушения установленных сроков направления сведений об исполнении контрактов в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

№ п/п	Номер реестровой записи, реквизиты закупки №, дата контракта	Информация о несвоевременном направлении сведений о заключении и (или) исполнении контракта
1.	№ 32617008081261701001 контракт № 47 от 13.01.2022 г.	Заключен контракт 13.01.2022 г., при этом информация о заключении контракта (№ 47 от 13.01.2022 г.) направлен 10.02.2022 г. (на 20 рабочий день)
2.	№ 32617008081261701001 контракт № 47 от 13.01.2022 г.	Исполнен 27.06.2022 г., при этом информация о стоимости исполненных обязательствах контракта (счет-фактура от 27.06.2022 г. № 1406/Т1, подписано

		заказчиком 27.06.2022 г.) направлен 11.11.2022 г. (на 97 рабочий день)
3.	№ 32617008081261701001 контракт № 47 от 13.01.2022 г.	Исполнен 18.07.2022 г., при этом информация об исполнении контракта (п/п № 812977 от 18.07.2022 г.) направлен 10.11.2022 г. (на 82 рабочий день)

ВЫВОДЫ:

1. Признать заказчика - МКДОУ ДС № 4 «Ромашка» г. Светлоград нарушившим:

1.1 ч.6 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

1.2. ч.2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

1.3. ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. В связи с выявлением нарушений законодательства Российской Федерации:

2.1. Заведующему МКДОУ ДС № 4 «Ромашка» г. Светлоград Кошулько Анне Васильевне безотлагательно принять меры по устранению недостатков допущенных нарушений;

2.2. Рекомендовать заведующему МКДОУ ДС № 4 «Ромашка» г. Светлоград Кошулько А. В. привлечь Коробкину А.А. дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей контрактного управляющего.


2.3. Применить в отношении заведующего МКДОУ ДС № 4 «Ромашка» г. Светлоград Кошулько А. В. меру дисциплинарной ответственности в виде замечания за возложение обязанностей контрактного управляющего на сотрудника, не имеющего соответствующего образования в сфере закупок или размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Акт проверки составлен на 9 листах.


Приложения: копии представленных к проверке документов (выборочно).


Подписи:

Председатель комиссии

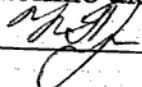
 Н.А.Шевченко

Член комиссии

 С.И. Савченко

 И. В. Голиничева

С актом ознакомлен(а), копию акта получил(а):

10.04.2023  Комарова А.В., Заведующий